



حكومة الشارقة

Government of Sharjah



المنظمة العربية للتعاون والتنمية الإدارية
جامعة الدول العربية

المنتدى الأول للمالية العامة "إدارة الدين العام في عالم متغير: استراتيجيات مستدامة لمواجهة التحديات الاقتصادية العالمية"

18 - 19 يونيو 2025

إسطنبول - تركيا





حكومة الشارقة

Government of Sharjah



المنظمة العربية للتنمية الإدارية
جامعة الدول العربية

حلول عملية لمواجهة أزمة المديونية العامة في البلدان النامية

أ.د. محمود محيي الدين

المبعوث الخاص للأمم المتحدة لتمويل أجندة التنمية المستدامة 2030
والرئيس المشارك لفريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم
المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون





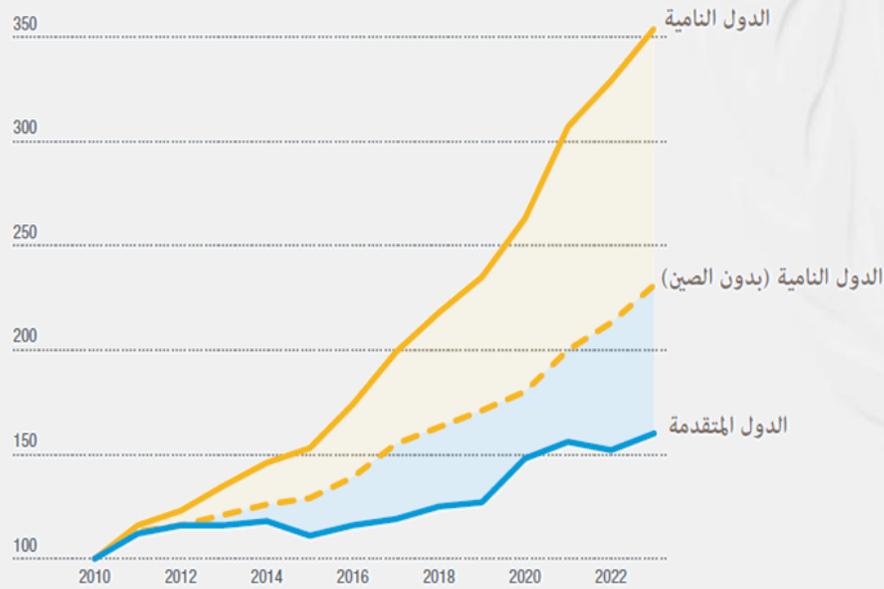
أولاً: خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

أزمات الديون تؤثر سلباً على جهود التنمية وتعوق تقديم الخدمات الأساسية.

تتمثل أهم أبعاد الأزمة فيما يلي:

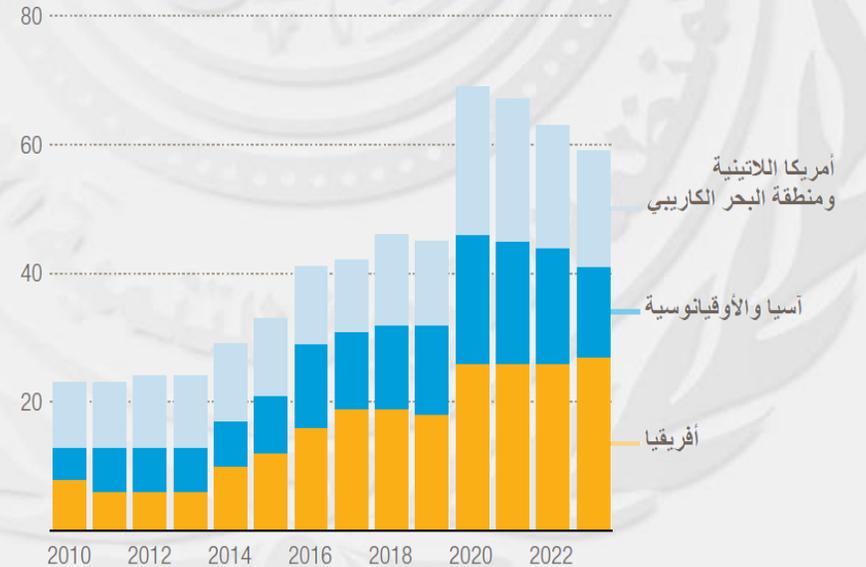
1. ارتفاع مستويات الديون في الدول النامية وتسارع معدلات زيادتها

نمو الدين العام في العالم *



*المؤشر: الدين العام المستحق في عام 2010 = 100

عدد الدول النامية التي يتجاوز بها الدين العام 60% من الناتج المحلي الإجمالي





حكومة الشارقة
Government of Sharjah

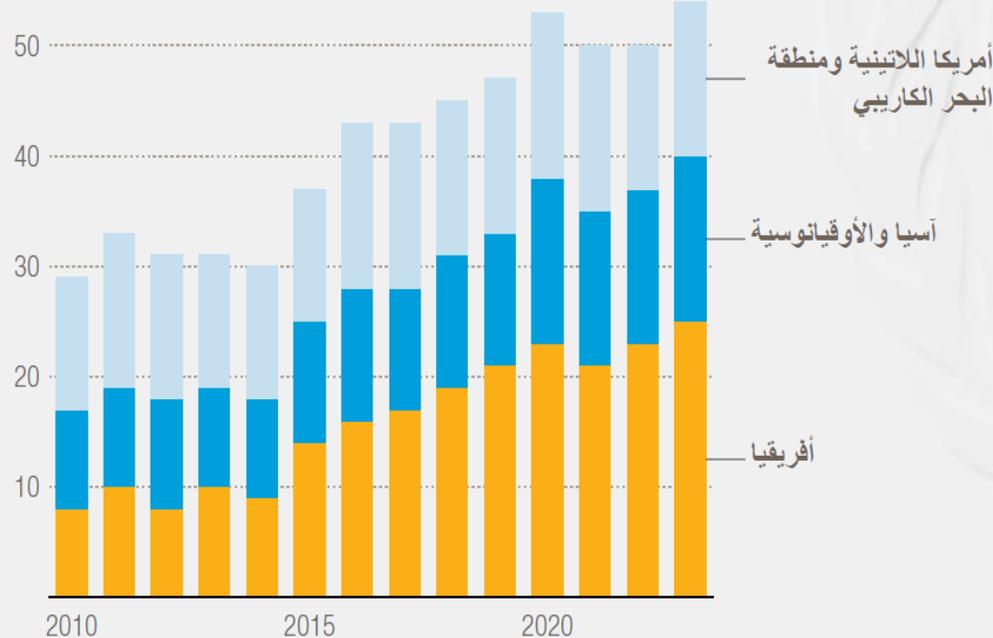


المنظمة العربية للتعاون والتنمية الاقتصادية
جامعة الدول العربية

خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

2. تزايد أعباء خدمة الدين كنسبة من الإيرادات الحكومية وانكماش الحيز المالي المتاح للإنفاق على أولويات التنمية

عدد البلدان النامية التي تتجاوز مدفوعاتها من الفوائد
10% من إيراداتها



التغير (%) في فئات الإنفاق العام في الدول النامية
بين الفترة 2010-2012 والفترة 2020-2022

التعليم



الصحة



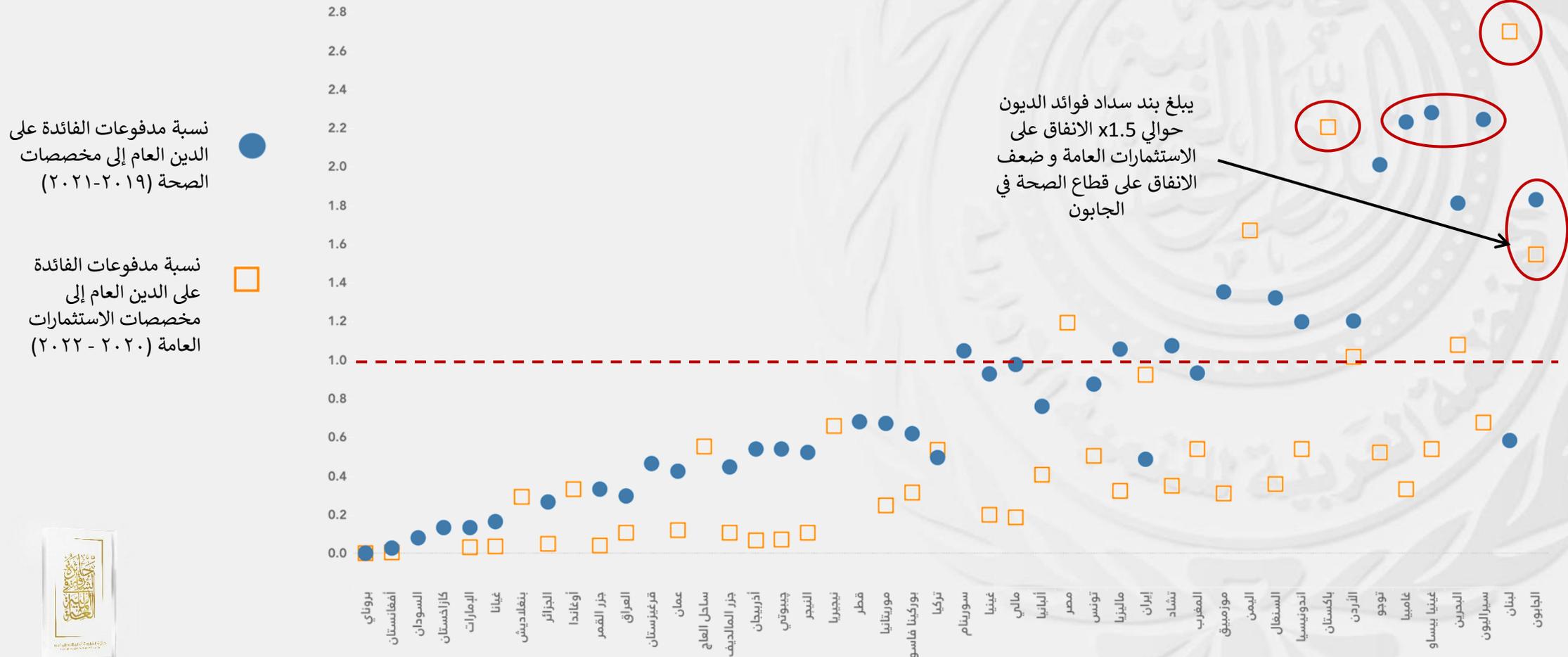
الفوائد





خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

مدفوعات فوائد الديون نسبة للاستثمارات العامة والإنفاق على قطاع الصحة

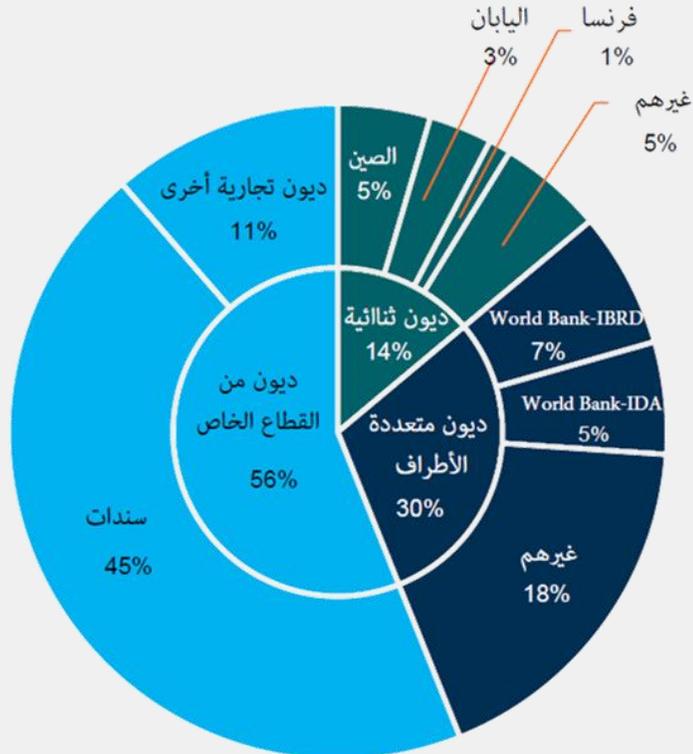




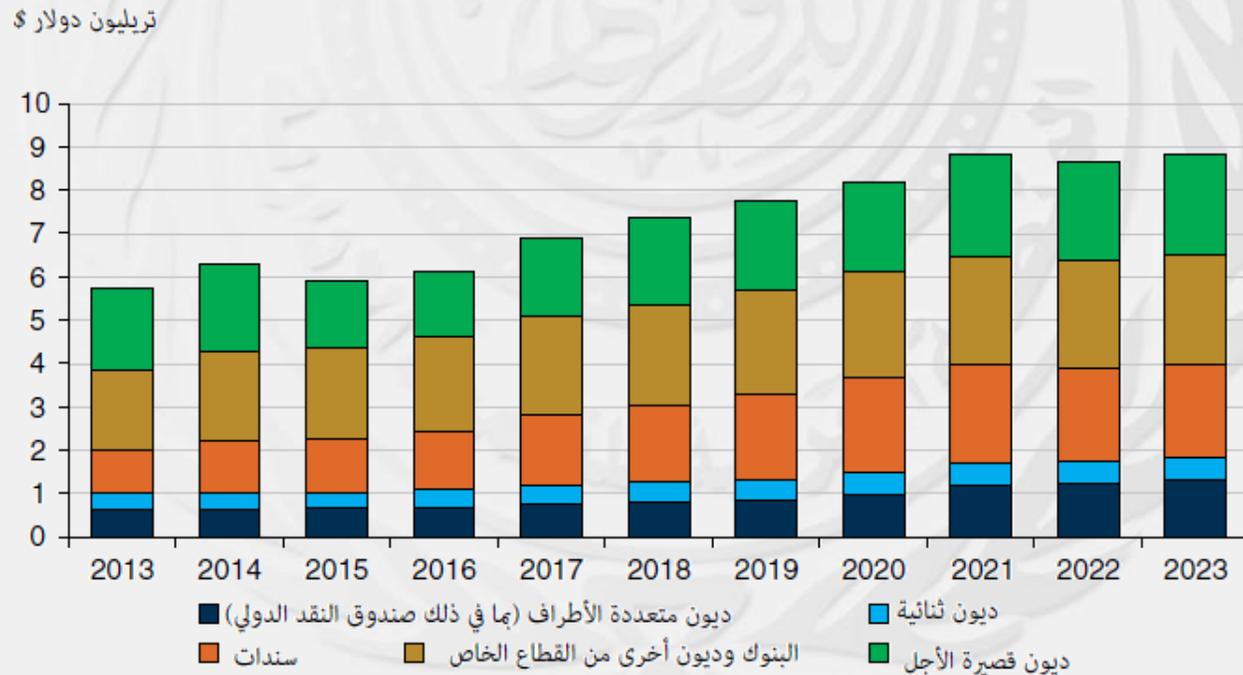
خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

3. أصبح هيكل الدائنين أكثر تعقيداً وتغير بنية الدائنين مع ارتفاع أسعار الفائدة

هيكل الدين العام والمضمون حكومياً بحسب الدائن (2023)



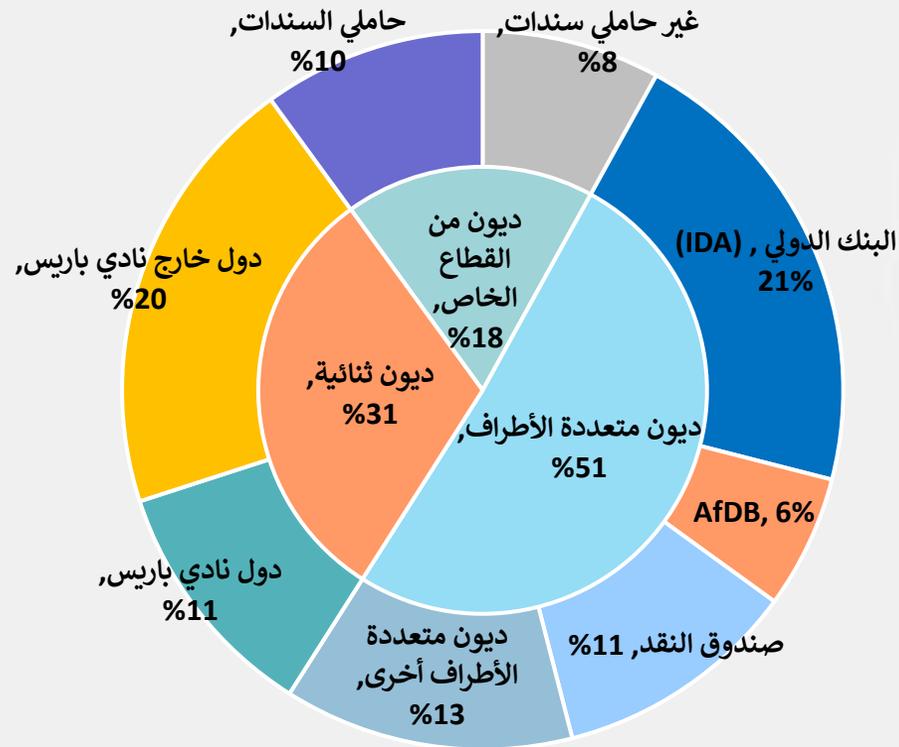
هيكل الدين الخارجي في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل (2013-2023)



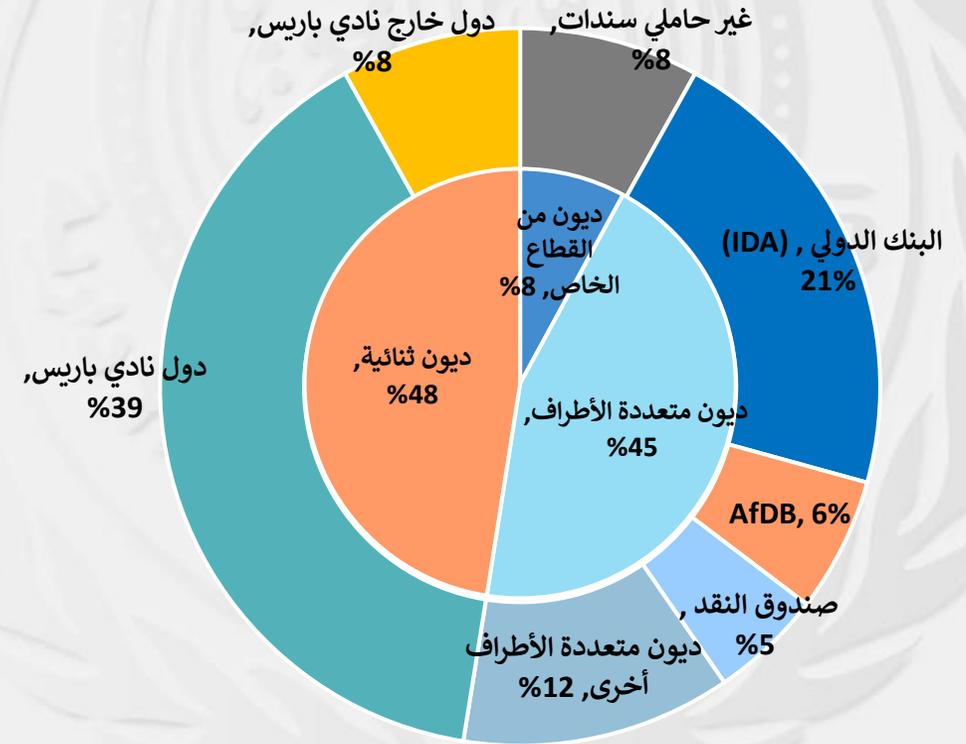


خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

هيكل الدين العام للدول منخفضة الدخل بحسب الدائن (2021)



هيكل الدين العام للدول منخفضة الدخل بحسب الدائن (1996)



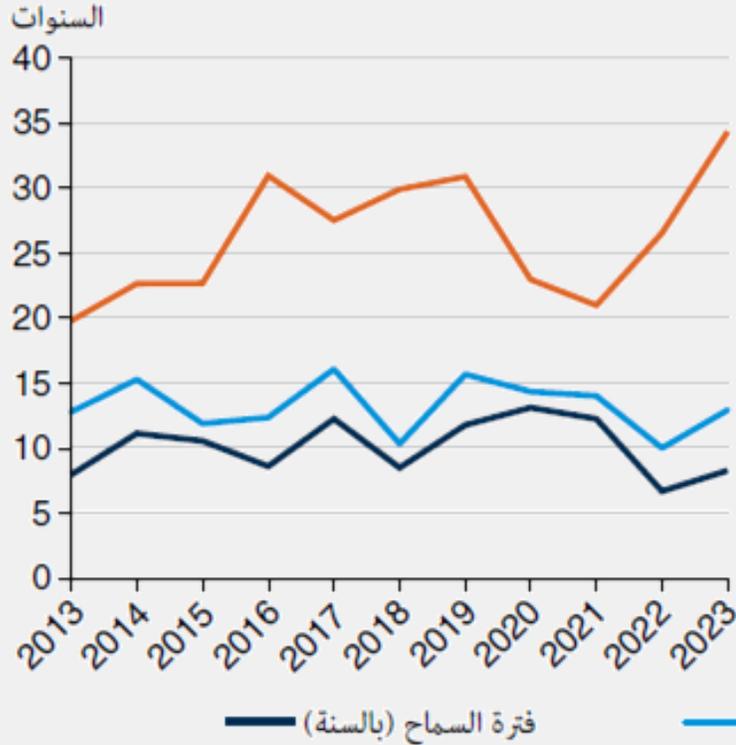
المصدر: تشوكو، سامال، سايتو، وآخرون (2023)، هل نتجه نحو أزمة ديون أخرى في الدول منخفضة الدخل؟ أوراق عمل صندوق النقد الدولي.



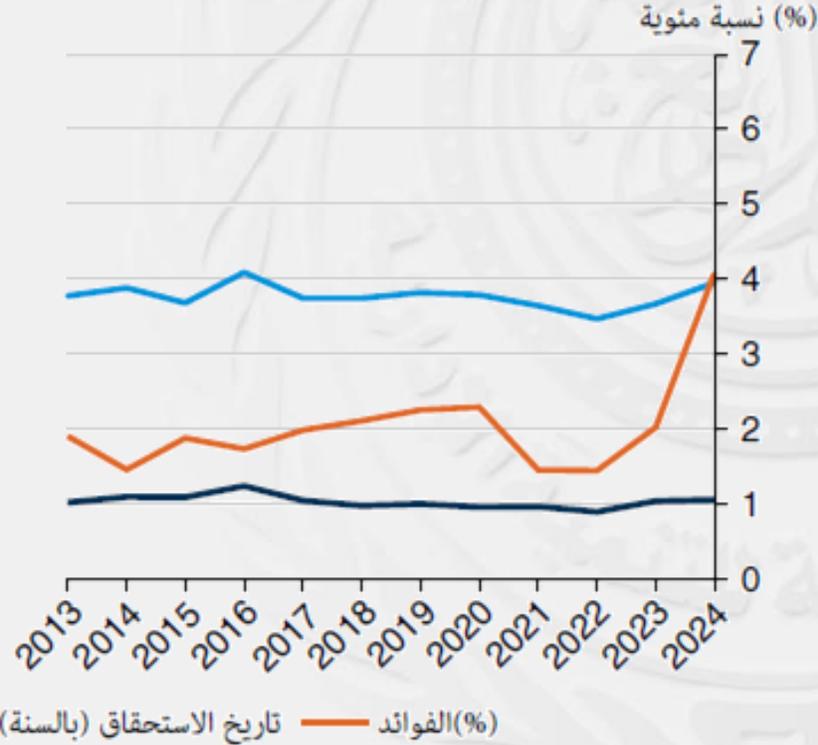


خلفية عن أزمة الديون العالمية وأبعادها

ديون من القطاع الخاص



ديون ثنائية ومتعددة الأطراف



ليست أزمة تقليدية بل أزمة
مركبة تعكس مشكلات هيكلية في
النظام المالي العالمي





حكومة الشارقة

Government of Sharjah



المنظمة العربية للتعاون الاقتصادي
جامعة الدول العربية

ثانياً: مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

أحد عشر مقترحاً للتعامل مع أزمة الديون، وفقاً لثلاثة مستويات

1- إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

2- التعاون الدولي والإقليمي

3- إصلاحات على مستوى الدولة





حكومة الشارقة
Government of Sharjah

مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون



إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

الحلول المقترحة

1. توسيع نطاق معايير الصلاحية ليشمل الدول متوسطة الدخل.

2. تنفيذ شروط التعليق التلقائي لخدمة الدين خلال فترة المفاوضات.

3. تفعيل آليات المفاوضات الموازية مع الدائنين، خاصة القطاع الخاص

4. تفعيل مبدأ تكافؤ المعاملة لجميع الدائنين

5. ضمان أطر زمنية أقصر لإتمام عملية إعادة هيكلة الدين.

6. تطبيق سياسة صندوق النقد الدولي للإقراض في وجود المتأخرات بشكل فعال ومتسق

١- مراجعة الإطار العام لمجموعة العشرين
بما في ذلك أهمية إدراج الدول المتوسطة الدخل و مشاركة القطاع الخاص

مشكلات الإطار الحالي

الإطار المعقد والمطول لإعادة هيكلة الديون

قصر أهلية الانضمام على الدول منخفضة الدخل

غياب البنود الملزمة والأحكام المعتمدة على طوعية المشاركة في عمليات الإغاثة



مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

٢- تعليق خدمة الديون أثناء الأزمات، بما في ذلك الكوارث المرتبطة بالمناخ أو الصدمات ذات الأثر الاقتصادي الكبير

إدراج هذه الآليات ضمن عقود الدين لتقصير مدة المفاوضات.

استخدام أدوات دين مرنة مثل بنود الدين المرنة تجاه المناخ
Climate-resilient debt clauses

تفعيل فترات التعليق التلقائي لخدمة الدين خلال الأزمات لتوفير الحيز المالي





حكومة الشارقة
Government of Sharjah



المنظمة العربية للتعاون الاقتصادي والتنمية
جامعة الدول العربية

مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

إعادة توجيه موارد صندوق تخفيف
الديون (DRTF) وصندوق تخفيف
الأزمات (CCRT) لتشمل الدول
متوسطة الدخل

توفير السيولة اللازمة خلال الأزمات

تفعيل دور المؤسسات متعددة الأطراف

إصلاح الأطر الحالية بدلاً من
إنشاء أطر جديدة

٣- إعادة توجيه وتجديد صناديق التمويل المتاحة مثل من
خلال تمديد آجال الاستحقاق، وتمويل عمليات إعادة شراء
القروض، وخفض خدمة الدين



مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

توسيع نطاق إصلاحات أطر تحليل استدامة الدين لتشمل لبلدان القادرة على النفاذ إلى الأسواق وليس فقط البلدان منخفضة الدخل

تطوير أطر تحليل مخاطر الديون بحيث تُعطي الأولوية للاحتياجات التنموية على السداد وخدمة الدين

إدماج أهداف التنمية المستدامة المناخ واحتياجات التمويل

توسيع نطاق تغطية التحليلات لتكون أكثر اتساقاً مع تعقيدات ديون البلدان النامية ومشكلات الدين المحلي.

تنقيح طرق الإسقاط ومعالجة أوجه القصور المنهجية الأخرى التي تؤثر على أهداف إعادة هيكلة الديون.

٤- مراجعة عاجلة للأطر العامة لاستدامة الدين (DSAs) ومعاييرها خاصة فيما يتعلق بقواعد الانذار المبكر لأزمات الدين و الاستدامة المالية ومدى تخفيف الديون المطلوب



حكومة الشارقة

Government of Sharjah



المنظمة العربية للتعاون والتنمية الاقتصادية
جامعة الدول العربية

ثانياً: مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

إصلاحات الهيكل المالي متعدد الأطراف

٥- إعادة توجيه حقوق السحب الخاصة (Special Drawing Rights) التابعة
لصندوق النقد الدولي وبنوك التنمية متعددة الأطراف لزيادة السيولة ودعم التنمية
في الدول النامية

استخدام هذه الآلية لتجديد موارد المؤسسة الدولية
للتنمية (IDA) وغيرها من صناديق التمويل التنموي.

توسيع رأس المال القابل للاستدعاء للبنوك التنموية
المتعددة والإقليمية لزيادة التمويل الميسر والمنح، وتمديد
آجال السداد، وتقليل التكاليف.





مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

التعاون الدولي والإقليمي

تشجيع تبادل الديون مقابل التنمية.

توسيع نطاق أدوات التمويل المبتكرة.

إنشاء منصة مركزية لتقديم الدعم الفني، وبناء القدرات،
وتبادل المعرفة حول هذه الأدوات.

توفير دعم مالي من خلال أدوات تعزيز الائتمان أو ضمانات
المخاطر السياسية.

6- إنشاء مركز معلومات لتقديم
المساعدة الفنية والتوجيه بشأن
الأدوات المالية المبتكرة، بما في ذلك
مقايضات الديون بالتنمية



مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

التعاون الدولي والإقليمي

٧- إنشاء منتدى للمقترضين لتبادل المعرفة والخبرات وحشد الإصلاحات

تقديم منصة للمساعدة الفنية وبناء القدرات.

تعزيز التعلم بين الأقران من بلدان الجنوب من خلال تبادل الخبرات العملية والتنسيق الجماعي.

تطوير وتفعيل مبادئ الاقتراض والإقراض المسؤول

دعم التنمية المستدامة والتمويل طويل الأجل، وإدارة المخاطر، وتطوير الأدوات المالية

تعزيز صوت الدول المقترضة في المفاوضات الدولية بشأن إصلاح الهيكل المالي العالمي

تحسين ممارسات إدارة واستدامة الدين





مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

التعاون الدولي والإقليمي

توسيع برامج المساعدة الفنية وبناء القدرات وتحسين القدرات المؤسسية في المجالات التالية على سبيل المثال...

تعزيز شفافية الدين وإدارة البيانات.

إدارة المخاطر المالية (السيولة، أسعار الفائدة، تقلبات العملة).

تطوير الأسواق المالية المحلية لتوسيع الإقراض بالعملة المحلية.

تحسين الأطر القانونية والضريبية الداعمة لإدارة الدين

٨- توسيع نطاق المساعدة الفنية وبناء القدرات لوحدات إدارة الديون ومؤسسات المالية العامة



مقترح حلول عملية لمواجهة الأزمة الراهنة

فريق الخبراء رفيع المستوى المكلف من الأمين العام للأمم المتحدة لتقديم حلول للتعامل مع أزمة الديون

إصلاحات على مستوى الدولة

١١- خفض تكاليف معاملات مقايضة الديون وغيرها من الأدوات المالية المبتكرة من خلال توحيد القواعد والمواءمة مع استراتيجيات التنمية الوطنية

١٠- تحسين إدارة وتخطيط المشروعات الاستثمارية وإنشاء منصة وطنية للاستثمار

٩- تعزيز القدرات المؤسسية للدول النامية لمعالجة مخاطر السيولة والمشكلات النقدية





حكومة الشارقة

Government of Sharjah



المنظمة العربية للتعاون والتنمية الاقتصادية
جامعة الدول العربية

شكراً



MAHMOUD
MOHIELDIN



/mmohieldin



www.mohieldin.net